

DELIBERAZIONE 29 settembre 2008, n. 754

**Progetto “Assistenza continua alla persona non autosufficiente”. Periodo settembre/dicembre 2008: assegnazione alle Aziende UU.SS.LL. di quote sanitarie aggiuntive per le RSA e gli Hospice e riparto alle Zone/Distretto delle risorse del fondo per la non autosufficienza.**

#### LA GIUNTA REGIONALE

Preso atto che:

- il Piano Regionale di Sviluppo 2006-2010 prevede al punto 2.5, il Programma di interesse regionale (PIR) sulla non autosufficienza, individuandolo come programma strategico regionale, con l'obiettivo di istituire uno specifico Fondo per la non autosufficienza, alimentato da risorse già destinate a prestazioni assistenziali e di cura, e dalla fiscalità generale, finalizzato a fare fronte alle diffuse esigenze di assistenza delle persone non autosufficienti, privilegiando la loro permanenza nel contesto familiare e limitando i casi di istituzionalizzazione;

- la Giunta Regionale con propria delibera n. 402 del 26/04/2004 aveva già individuato azioni per la riqualificazione del processo assistenziale a favore delle persone anziane non autosufficienti in attuazione del P.S.R. 2002/2004 di cui alla delibera C.R.T n. 60/2002;

- il Piano integrato sociale regionale (PISR) 2007/2010, approvato con delibera del CR n. 113 del 31/10/2008, prevede al punto 7.7.2 “le politiche per la non autosufficienza” un sistema integrato dei servizi sociosanitari verso la persona non autosufficiente, impiegando a tal fine un fondo integrato e mirato di risorse che riunifica e consolida quelle sociali (statali, regionali, comunali) e quelle sanitarie (regionali);

- la Giunta Regionale Toscana, con delibera n.1023 del 27/12/2007, successivamente integrata con delibera n. 204 del 23/04/2008, ha approvato l'avvio del “Progetto per l'assistenza continua per la persona non autosufficiente”, attraverso una fase pilota al fine di verificare la capacità del sistema territoriale dei servizi e di affrontare la sfida di un nuovo approccio organizzativo e gestionale;

- il Documento di programmazione economica e finanziaria (DPEF) per l'anno 2009, nel delineare le priorità programmatiche per la seconda parte del 2008 e per il 2009, prevede di attivare le prime azioni del progetto “Assistenza e integrazione per la non autosufficienza”;

- la Giunta Regionale Toscana, con atto n.18 del 7/07/2008 ha trasmesso al Consiglio Regionale la Proposta di legge per la istituzione del fondo per la non autosufficienza;

Preso atto che:

- la partecipazione alla “fase pilota” delle Zone Distretto era vincolata al possesso di *requisiti organizzativi di accesso e quelli istituzionali* largamente delineati nella Deliberazione della GRT n.402/2004, nel Decreto dirigenziale n. 1161/2006;

- le 34 Zone Distretto stanno terminando la fase pilota in tempi differenziati e che molte non hanno ancora concluso la sperimentazione prevista;

Considerato che, in attuazione delle priorità programmatiche contenute nel DPEF 2009 :

- è urgente dare soluzione ad uno degli obiettivi primari del Progetto di assistenza continua alla persona non autosufficiente, rappresentato dalla riduzione netta, a partire da Settembre 2008, delle liste di attesa in RSA che interessano circa 1.300 ultra65enni in Toscana, e dall'azzeramento delle stesse entro l'esercizio 2010;

- si rende quindi indispensabile destinare subito una quota delle risorse regionali disponibili nell'esercizio 2008 per la copertura di quote sanitarie aggiuntive per gli ultimi mesi del 2008 ed assicurare la copertura del 50% della spesa degli Hospice dedicati alle cure palliative, effettivamente attivati;

- le quote sanitarie aggiuntive, anche se coperte dal fondo sociale regionale, vanno a far parte della componente sanitaria del costo per l'assistenza residenziale, e quindi non sono soggette a compartecipazione da parte degli assistiti e dei loro familiari;

Ritenuto pertanto di attivare un'azione regionale permanente di monitoraggio sul funzionamento del sistema dei servizi sociosanitari per la persona non autosufficiente garantendo la raccolta strutturata delle informazioni e la valutazione di efficacia attraverso apporti scientifici idonei sulla base degli obiettivi da monitorare:

a) Capacità progettuale e di valutazione del bisogno (a cura degli uffici regionali in collaborazione con l'Agenzia Regionale di Sanità);

b) Valutazione di efficacia e efficienza da parte dei servizi territoriali (a cura degli uffici regionali in collaborazione con il MeS S.Anna);

c) Rispetto delle priorità strategiche nelle politiche assistenziali (a cura degli uffici regionali);

d) Mappatura delle tipologie assistenziali attivate (a cura degli uffici regionali);

e) Controllo sul funzionamento del sistema di accesso e di presa in carico attraverso una batteria di indicatori misurabili e quantificando il livello di allarme (a cura degli uffici regionali in collaborazione con il MeS S.Anna);

Ritenuto dover assegnare alle Aziende sanitarie USL, secondo il Prospetto Allegato 1) della presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, risorse pari a euro. 6.563.600,00 per finanziare la copertura, da parte delle Aziende USL, della parte sanitaria di n. 1076 quote sanitarie aggiuntive in RSA per i mesi di settembre, ottobre, novembre e dicembre 2008, per la riduzione netta delle liste di attesa;

Ravvisata la necessità di prevedere una quota pari a euro. 460.100,00 a disposizione della Regione Toscana, che si riserva di destinare successivamente ad azioni

progettuali strategiche concordate con le singole Zone Distretto;

Di riservarsi di assegnare, con successivo atto, il finanziamento della copertura, per l'esercizio 2008, del 50% della spesa per la gestione dei posti di Hospice dedicati alle cure palliative, effettivamente attivati;

Preso atto che la somma di euro. 20.000.000,00 viene ripartita alle Zone Distretto secondo la tabella Allegato 2) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, costruita secondo i seguenti criteri:

- a) popolazione ultra65enne;
- b) incidenza persone ultra65enni sulla popolazione residente;
- c) popolazione non autosufficiente;
- d) percentuale delle persone ultra65 non autosufficienti delle singole Zone sul totale regionale.

Considerato che le risorse di cui sopra verranno assegnate alle Società della Salute operanti ed alle Aziende USL per le Zone Distretto dove non sono avviate le Società della Salute, fatta eccezione ai casi in cui il processo di costituzione della Società della Salute sia in corso ed in cui l'articolazione zonale della conferenza dei sindaci individui il soggetto pubblico al quale assegnare il fondo;

Ritenuto dover vincolare la erogazione delle risorse assegnate a parametro alla attivazione da parte delle Società della salute, dei Comuni e delle Aziende USL, della contabilità separata di tutte le risorse dedicate al sistema dei servizi sociosanitari per la persona non autosufficiente, di derivazione sanitaria, comunale e regionale;

Ritenuto inoltre dover vincolare la erogazione delle risorse assegnate a seguenti parametri:

- a) all'effettivo funzionamento delle U.V.M. (Unità di Valutazione Multidisciplinare), ed alla progettazione integrata ed unitaria delle risposte assistenziali nell'area della non autosufficienza;
- b) all'avvio delle risposte assistenziali coperte dalle risorse assegnate con il presente atto attraverso i PAP (Progetto Assistenziale Personalizzato) approvati dall'U.V.M.;

Vista la L.R. 68/2007 che approva il bilancio di previsione per l'anno 2008 e pluriennale 2008/2010;

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 996 del 27 dicembre 2007 con la quale si approva il Bilancio Gestionale 2008 e pluriennale 2008/2010;

A voti unanimi

## DELIBERA

1. di assegnare alla Aziende USL euro 6.563.600,00 per finanziare la copertura della parte sanitaria di n. 1076 quote sanitarie aggiuntive in RSA per i mesi di settembre, ottobre, novembre e dicembre 2008, per la riduzione netta delle liste di attesa, come indicato nell'Allegato 1) alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di destinare alle Aziende USL e alle Società della Salute le risorse del progetto "Assistenza continua alla persona non autosufficiente" per il periodo settembre-dicembre 2008, pari a euro. 20.000.000,00 secondo la tabella contenuta nell'Allegato 2) alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

3. di destinare ad azioni progettuali strategiche che verranno successivamente concordate con le singole Zone Distretto la somma di euro 460.100,00;

4. di riservarsi di assegnare, con successivo atto, il finanziamento della copertura, per l'esercizio 2008, del 50% della spesa per la gestione dei posti di Hospice dedicati alle cure palliative, effettivamente attivati;

5. di procedere alla erogazione delle risorse di cui ai punti precedenti previo accertamento dei requisiti indicati in premessa, ed in particolare:

- a) rendicontazione mensile delle quote sanitarie allocate e dello smaltimento delle liste di attesa nelle graduatorie per l'accesso alla RSA;
- b) comunicazione sui posti letto attivati nei singoli Hospice, attraverso dichiarazione formale del Direttore Generale dell'Azienda USL;
- c) documentazione sull'avvio della contabilità separata delle risorse contenute nel fondo territoriale per la non autosufficienza;
- d) chiusura della fase pilota finanziata con le risorse previste dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 204 del 23 aprile 2008;
- e) Affidamento, da parte dei Comuni e delle Aziende USL, all'UVM del compito di allocazione delle risorse del fondo per le risposte assistenziali sociosanitarie alle persone non autosufficienti;

6. di prenotare, per la spesa di cui al punto 1, allegato n.1 al presente atto, la somma di euro 6.563.600,00 disponibile sui seguenti capitoli del Bilancio di previsione 2008:

- euro 4.957.000,00 sul Cap. 23026 "Assistenza e integrazione per la non autosufficienza - Spese correnti", che presenta la necessaria disponibilità;
- euro 1.606.600,00 sul Cap. 23036 "Assistenza e integrazione per la non autosufficienza - Fondi statali", che presenta la necessaria disponibilità;

7. di prenotare, per la spesa di cui al punto 2, allegato n. 2 al presente atto, la somma di euro 20.000.000,00 disponibile sul Cap. 23026 “Assistenza e integrazione per la non autosufficienza - Spese correnti”, che presenta la necessaria disponibilità;

8. di prenotare, per la spesa di cui al punto 3, la somma di euro 460.100,00 sul Cap. 23036 “Assistenza e integrazione per la non autosufficienza - Fondi statali”, che presenta la necessaria disponibilità;

9. di attivare un’azione regionale permanente di monitoraggio sul funzionamento del sistema dei servizi socio-sanitari per la persona non autosufficiente garantendo la raccolta strutturata delle informazioni e la valutazione di efficacia attraverso apporti scientifici idonei sulla base degli obiettivi indicati in narrativa;

10. di dare atto che le azioni di monitoraggio di cui al punto precedente non comportano, per gli anni 2008, 2009 e 2010, oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi dell’art. 5 comma 1 lett. f) della L.R. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell’art. 18 comma 2 della medesima L.R. 23/2007

*Segreteria della Giunta*  
*Il Direttore generale*  
Valerio Pelini

SEGUONO ALLEGATI

Allegato 1)

**Progetto "Assistenza continua alla persona non autosufficiente":  
quote sanitarie aggiuntive per RSA  
periodo Settembre - Dicembre 2008**

Azienda USL	Quote Sanitarie per RSA		
	n. quote	Costo unitario	Totale
Azienda USL 1 di Massa Carrara	32	€ 50,00	€ 195.200,00
Azienda USL 2 di Lucca	15	€ 50,00	€ 91.500,00
Azienda USL 3 di Pistoia	10	€ 50,00	€ 61.000,00
Azienda USL 4 di Prato	30	€ 50,00	€ 183.000,00
Azienda USL 5 di Pisa	110	€ 50,00	€ 671.000,00
Azienda USL 6 di Livorno	24	€ 50,00	€ 146.400,00
Azienda USL 7 di Siena	50	€ 50,00	€ 305.000,00
Azienda USL 8 di Arezzo	100	€ 50,00	€ 610.000,00
Azienda USL 9 di Grosseto	45	€ 50,00	€ 274.500,00
Azienda USL 10 di Firenze	550	€ 50,00	€ 3.355.000,00
Azienda USL 11 di Empoli	80	€ 50,00	€ 488.000,00
Azienda USL 12 di Viareggio	30	€ 50,00	€ 183.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>1076</b>		<b>€ 6.563.600,00</b>

Allegato 2)

**Progetto "Assistenza continua alla persona non autosufficiente":  
riparto fondo alle Zone/Distretto  
periodo Settembre - Dicembre 2008**

<b>ZONA-DISTRETTO</b>	<b>ANTICIPO</b>	<b>SALDO</b>	<b>TOTALE CONTRIBUTO</b>
Lunigiana	€ 231.338,44	€ 99.145,05	€ 330.483,49
Apuane	€ 593.546,54	€ 254.377,09	€ 847.923,63
Valle del Serchio	€ 284.263,57	€ 121.827,25	€ 406.090,82
Piana di Lucca	€ 612.171,40	€ 262.359,17	€ 874.530,58
Val di Nievole	€ 422.773,30	€ 181.188,56	€ 603.961,86
Pistoiese	€ 892.712,58	€ 382.591,11	€ 1.275.303,69
Pratese	€ 695.703,99	€ 298.158,85	€ 993.862,84
Alta Val di Cecina	€ 156.110,59	€ 66.904,54	€ 223.015,13
Valdera	€ 391.017,64	€ 167.578,99	€ 558.596,63
Pisana	€ 764.240,05	€ 327.531,45	€ 1.091.771,50
Bassa Val di Cecina	€ 314.716,56	€ 134.878,53	€ 449.595,09
Val di Cornia	€ 231.581,82	€ 99.249,35	€ 330.831,17
Elba	€ 112.972,27	€ 48.416,69	€ 161.388,96
Livornese	€ 717.372,40	€ 307.445,31	€ 1.024.817,71
Alta Val d'Elsa	€ 220.922,34	€ 94.681,00	€ 315.603,34
Val di Chiana Senese	€ 259.406,64	€ 111.174,27	€ 370.580,91
Amiata Senese	€ 75.704,26	€ 32.444,68	€ 108.148,94
Senese	€ 523.528,88	€ 224.369,52	€ 747.898,40
Casentino	€ 125.609,64	€ 53.832,70	€ 179.442,34
Valtiberina	€ 153.954,92	€ 65.980,68	€ 219.935,60
Valdarno	€ 275.208,53	€ 117.946,51	€ 393.155,04
Val di Chiana Aretina	€ 201.958,07	€ 86.553,46	€ 288.511,53
Aretina	€ 447.590,60	€ 191.824,54	€ 639.415,14
Colline Metallifere	€ 224.279,89	€ 96.119,95	€ 320.399,84
Colline dell'Albegna	€ 245.236,01	€ 105.101,15	€ 350.337,16
Amiata Grossetano	€ 111.396,96	€ 47.741,56	€ 159.138,52
Grossetana	€ 477.490,37	€ 204.638,73	€ 682.129,10
Firenze	€ 1.363.300,01	€ 584.271,43	€ 1.947.571,44
Fiorentina Nord-Ovest	€ 652.209,93	€ 279.518,54	€ 931.728,47
Fiorentina Sud-Est	€ 535.345,47	€ 229.433,77	€ 764.779,24
Mugello	€ 204.201,09	€ 87.514,75	€ 291.715,84
Empolese (+ Comune di Fucecchio)	€ 569.993,46	€ 244.282,91	€ 814.276,37
Valdarno Inferiore (- Comune di Fucecchio)	€ 207.399,23	€ 88.885,38	€ 296.284,61
Versilia	€ 704.742,55	€ 302.032,52	€ 1.006.775,07
<b>T O T A L E</b>	<b>€ 14.000.000,00</b>	<b>€ 6.000.000,00</b>	<b>€ 20.000.000,00</b>