

La riforma del sistema dei Centri di servizio per il volontariato

Decreto Legislativo n. 117 del 3/07/2017
codice del terzo settore (artt. 61 e segg.)
in attuazione Legge Delega n. 106/2016 (art.5)

7 ottobre 2017
Hotel Albani – Firenze

Paolo Balli – Direttore Cescvot

IL SISTEMA PREVIGENTE (Art.15 L.266/91 e DM 8/10/97)



Le novità introdotte dalla riforma

1. Nazionalizzazione del sistema (controllo e finanziamento)
2. Stabilizzazione delle risorse (sul triennio)
3. Pubblicizzazione del sistema (accreditamento CSV)
4. Nuovo criterio di articolazione territoriale CSV
5. Nuova definizione utenti CSV



1 - NAZIONALIZZAZIONE DEL SISTEMA

- ❖ Viene istituito un **FONDO NAZIONALE** che **sostituisce** i **FONDI REGIONALI**.
- ❖ Il Fondo nazionale viene amministrato da un **ORGANO NAZIONALE DI CONTROLLO** (composto da membri **7** Fondazioni bancarie (FOB), **2** Csvnet, **2** Forum, **1** Ministero del Welfare, **1** Conferenza stato regioni) con diversi compiti, tra cui si segnala:
 - decidere il numero degli enti accreditabili come CSV
 - determinare per il triennio il finanziamento per i CSV (fabbisogno) e stabilire, su base regionale, la ripartizione annuale e territoriale
 - decidere il numero degli enti accreditabili come CSV in ciascuna regione in base al criterio legale
 - dare indirizzi strategici per il triennio
 - accreditare i CSV
 - assumere provvedimenti sanzionatori (ricorribili al TAR Lazio)



- ❖ Vengono istituiti anche degli **ORGANISMI TERRITORIALI DI CONTROLLO (OTC)** con competenza sui territori indicati nel Decreto (il nostro è l'ambito 7 - Toscana), composti da rappresentanti territoriali di FOB (5), Forum (2), ANCI (1), Regione (1). I compiti più importanti degli OTC sono:
 - istruire, per l'ONC, le domande di accreditamento dei CSV
 - verificare periodicamente il permanere dei requisiti
 - ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV
 - verificare la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV
- ❖ N.B.: gli OTC **sono privi di soggettività giuridica**, sono in pratica degli uffici dell'Organo nazionale di controllo (ONC), unico titolare di soggettività.

OTC

- NON HA SOGGETTIVITÀ GIURIDICA
- NON HA FONDO REGIONALE AUTONOMO DA GESTIRE



COGE

- HA SOGGETTIVITÀ GIURIDICA
- HA IL FONDO REGIONALE AUTONOMO DA GESTIRE



2 - STABILIZZAZIONE DELLE RISORSE

- ❖ Al fine di assicurare il finanziamento stabile dei CSV viene istituito il **FONDO UNICO NAZIONALE (FUN)**.
- ❖ L'Organo Nazionale di Controllo (ONC) determina il fabbisogno triennale dei CSV, tenendo conto del **fabbisogno storico** e delle **mutate esigenze di promozione del Volontariato negli enti del Terzo Settore**.
- ❖ In secondo luogo, l'ONC stabilisce la **ripartizione annuale e territoriale su base regionale**, tenendo conto:
 - della provenienza delle risorse delle FOB
 - dell'esigenza di una perequazione territoriale
 - dell'attribuzione storica delle risorse



- ❖ Il Fondo unico nazionale (FUN) è composto da:
 - a) $1/15^{\circ}$ (versione "stretta", ex atto Visco) degli utili delle FOB
 - b) una quota fino a 10 milioni di euro (15 milioni per l'anno 2018) su cui le FOB hanno riconosciuta la defiscalizzazione al 100%
 - c) una quota aggiuntiva obbligatoria a carico delle FOB qualora non venga raggiunto con i punti a) e b) il fabbisogno e fino all'ammontare di quest'ultimo

- ❖ Il Fondo unico nazionale (FUN) finanzia anche il funzionamento degli OTC e della progettualità nazionale di CSVNet.



3 - PUBBLICIZZAZIONE DEL SISTEMA

- ❖ Per svolgere la funzione di CSV occorre ottenere l'accreditamento, una sorta di procedura di evidenza pubblica. Queste le caratteristiche dell'accreditamento:
 - per essere accreditati occorre che l'ente gestore sia uno dei soggetti indicati dal D.Lgs. (OO.VV. o altro ente del Terzo Settore)
 - occorre inoltre che lo statuto abbia espressamente previsto norme interne (contabilità separata, assenza scopo di lucro, incompatibilità, maggioranza assembleare al volontariato, bilancio sociale, ecc.)
 - l'accreditamento viene rilasciato dall'ONC per il triennio ed è revocabile in caso di gravi irregolarità
 - nel periodo transitorio, ai CSV esistenti viene dato un "accreditamento provvisorio" finalizzato ad effettuare gli adempimenti necessari

- ❖ È presente all'interno dell'ONC un **rappresentante del Ministero del Welfare**. Tutti i componenti dell'ONC e degli OTC sono nominati con decreto del Ministero.
- ❖ Ai fini del finanziamento del Fondo unico nazionale è prevista una **defiscalizzazione al 100% per 10 milioni di euro** (15 milioni per l'anno 2018), quindi un **sostanziale finanziamento pubblico** al sistema dei centri di servizio.
- ❖ Si prevedono obblighi di **pubblicità e trasparenza degli atti** dei centri di servizio.
- ❖ Nei confronti dei provvedimenti dell'ONC è possibile il **ricorso amministrativo al TAR Lazio**.



Tutti questi aspetti (accreditamento, presenza ministero in ONC, finanziamento pubblico indiretto, ricorribilità TAR) evidenziano uno spostamento **VERSO L'ALVEO PUBBLICISTICO DEL SISTEMA DEI CSV**, con due conseguenze:

- A. La prima, positiva, di un riconoscimento della funzione pubblica svolta dai CSV (agenzia di sviluppo sociale)
- B. La seconda, più problematica, è rappresentata da un incremento di adempimenti ed obblighi burocratici a contenuto formale



4 - NUOVO CRITERIO DI ARTICOLAZIONE TERRITORIALE

Nel **sistema attuale** NON erano presenti regole rispetto alla distribuzione territoriale dei CSV e la prassi di ciascuna regione aveva prodotto un risultato molto eterogeneo (centri regionali, provinciali, interprovinciali, tematici, ecc)



Nel nuovo sistema l'ONC fissa il numero di enti accreditabili come CSV in tutto il territorio nazionale sulla base dei seguenti criteri:

1. un CSV per ogni area metropolitana
2. un CSV per ogni milione di abitanti al netto del punto 1)

1. deve esserci almeno un CSV in ogni regione
2. non può esserci sovrapposizione di competenze territoriali tra CSV
3. in ciascuna regione non può essere accreditato un numero di CSV superiore a quelli esistenti nel sistema previgente

CRITERI DEROGABILI DALL'ONC
in presenza di:
specifiche esigenze del volontariato
oppure
esigenze di contenimento dei costi

CRITERI INDEROGABILI



5 - NUOVA DEFINIZIONE UTENTI CSV

SISTEMA VIGENTE



NUOVO SISTEMA



EFFETTI SULLA TOSCANA E SUL CESVOT



***Grazie
per l'attenzione!***

